



Государственная политика по противодействию терроризму и экстремизму в Российской Федерации



Докладчик: к.полит. н., ст. преп. кафедры конфликтологии Терешина Е.А.

Противодействие терроризму - это:



профилактика
терроризма



борьба с
терроризмом



минимизация и
(или) ликвидация
последствий
проявлений
терроризма

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – ЭТО

состояние защищенности личности, обществ и государства от террористических угроз и реальных посягательств, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного и морального ущерба, формирования негативной политической и социальной обстановки в обществе, дестабилизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно Закону Российской Федерации
«О безопасности» от 5 марта 1992 года,
«**безопасность**» определяется как
«состояние защищенности жизненно
важных интересов личности, общества и
государства от внутренних и внешних угроз».

Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации



НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ в РФ

Постановление КМ РТ от 21.12.2011 №1043 «Об утверждении Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012-2014 годы»

Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Указ Президента РФ от 15.02.2006 №116 «О мерах по Противодействию терроризму»

Постановление Правительства РФ от 13.03.2008 №167 «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества»

Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

Указ Президента РТ от 03.06.2010 №УП-362 «О внесении изменения в Указ Президента Республики Татарстан «Об организационных вопросах деятельности Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан»

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ в РФ

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная 05.10.2009 г. Президентом России

Федеральный закон от 21.07.2011 №257-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»

Указ Президента РФ от 26.07.2011 №988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации»

Постановление Исполнительного комитета г. Казани от 09.03.2011 №920 «О составе Антитеррористической комиссии в гор. Казани»

Федеральным законодательством установлено, что противодействие терроризму на региональном уровне наряду с федеральными органами исполнительной власти осуществляют «органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий».

На региональном уровне органы исполнительной власти субъектов РФ организуют и обеспечивают:

- 1) регулярную работу антитеррористической комиссии субъекта РФ и регионального оперативного штаба;
- 2) во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти инициируют разработку региональных нормативных правовых актов и организационно-управленческих решений по вопросам противодействия терроризму;
- 3) обеспечивают исполнение федерального и регионального законодательства, поручений Президента России, решений Правительства России и Национального антитеррористического комитета России по проблемам антитеррористической безопасности;
- 4) взаимодействуют с органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения в данной сфере деятельности.

Роль органов государственной власти субъекта РФ в области обеспечения антитеррористической безопасности четко отражена в **Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации**, одобренной 12 февраля 2008 года на XII заседании Национального антитеррористического комитета РФ:



- Во-первых, на территории субъекта Российской Федерации **приоритет в организации и осуществлении противодействия терроризму принадлежит органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в пределах их полномочий.**
- Во-вторых, в сфере противодействия терроризму и обеспечения антитеррористической безопасности **деятельность региональных органов власти направлена главным образом на профилактику терроризма, а также на минимизацию и (или) ликвидацию последствий его проявлений в субъектах Российской Федерации.**

Профилактика терроризма - это деятельность субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

1. **политические** (меры по нормализации общественно-политической ситуации, разрешению социальных конфликтов, снижению уровня социально-политической напряженности, осуществлению международного сотрудничества в области противодействия терроризму);
2. **социально-экономические** (меры по оздоровлению социально-экономической ситуации в отдельных регионах и выравниванию уровня развития регионов, сокращению маргинализации населения, уменьшению имущественной дифференциации, обеспечению социальной защиты населения);
3. **правовые** (административные, уголовные, организационные и иные меры, направленные на неотвратимость наказания за совершенные деяния террористического характера, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований антитеррористического законодательства; противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических и психотропных средств, радиоактивных материалов и пр.)

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

4. **информационно-пропагандистские** (меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (групп граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму);

5. **культурно-образовательные** (меры по формированию социально значимых ценностей в обществе и воспитанию толерантности);

6. **организационно-технические** (разработка и реализация целевых программ и конкретных мероприятий по обеспечению объектов возможных террористических посягательств техническими средствами защиты, совершенствованию механизма ответственности за несоблюдение требований по антитеррористической защищенности объектов террористических устремлений и техническому оснащению участников антитеррористической деятельности)...».

Координация работы по устранению последствий совершенного теракта относится к компетенции **Антитеррористической комиссии региона**, которая совместно с **Оперативным штабом** субъекта РФ применительно к местным условиям призвана разработать и реализовать на практике систему мер обеспечения антитеррористической безопасности на территории региона.

Необходимо отметить, что такое распределение компетенции между органами власти федерального и регионального уровней было заложено в «духе и букве» **Указа Президента России от 15 февраля 2006 года № 116 (с изменениями от 2 августа 2006 г.) «О мерах противодействия терроризму»**. Именно в нем нормативно было закреплено принятое руководством государства **политическое решение о широком привлечении исполнительных органов власти субъектов Федерации к работе в общегосударственной системе обеспечения антитеррористической безопасности России.**

Впоследствии во всех субъектах Федерации стали формироваться координационные звенья в структуре общегосударственной системы противодействия терроризму в «лице» антитеррористических комиссий и оперативных штабов субъектов РФ.

Состав Антитеррористической комиссии

Состав Антитеррористической комиссии в субъекте РФ, определен Указом Президента России от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах противодействия терроризму», а именно:

1. высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного Органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (председатель комиссии);
2. начальник территориального органа ФСБ России (заместитель председателя комиссии);
3. представитель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (по согласованию);
4. начальник территориального органа МВД России;
5. начальник Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;
6. начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте Российской Федерации.

Основными задачами антитеррористических комиссий в субъектах РФ :

- 1) координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- 2) участие в реализации на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области противодействия терроризму, а также подготовка предложений Национальному антитеррористическому комитету по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;
- 3) мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;
- 4) разработка мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий террористических актов, осуществление контроля за реализацией этих мер;

Основные задачи антитеррористических комиссий в субъектах РФ :

5) анализ эффективности работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений, подготовка решений Комиссии по совершенствованию этой работы;

6) координация деятельности рабочих органов (антитеррористических комиссий), созданных при муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, для осуществления мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

7) организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму;

8) подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

9) решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму.

Антитеррористическая комиссия в Республике Татарстан

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму», в связи с образованием Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года №116 «О мерах по противодействию терроризму» антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, в целях обеспечения организации деятельности антитеррористической комиссии в Республике Татарстан Указом Президента Республики Татарстан № УП-128 от 4 апреля 2006 г. утвержден персональный состав антитеррористической комиссии в Республике Татарстан.

Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации утверждается председателем Национального антитеррористического Комитета, которым по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Председатель антитеррористической комиссии в Республике Татарстан - Минниханов Рустам Нургалиевич, Президент Республики Татарстан.

Антитеррористической комиссией Республике Татарстан разработаны комплексы дополнительных мер по :

- ✓обеспечению антитеррористической защищенности объектов потенциальных террористических посягательств, предупреждению терактов в период подготовки и проведения важнейших общественно-политических мероприятий;
- ✓реализации в республике «Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008-2012 годы»;
- ✓выполнению «Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012-2014 годы» (утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 декабря 2011 г. N 1043).

Из бюджета Республики Татарстан на 2012 год на мероприятия по данной программе выделена сумма в объеме 15,54 млн. рублей).

Основная задача антитеррористической комиссии Республики Татарстан, а также антитеррористических комиссий муниципальных районов республики – это объединение усилий органов исполнительной власти, правоохранительных структур, бизнеса и гражданского общества.

Все эти усилия направлены не только на борьбу с терроризмом (эта задача возложена на правоохранительные органы, прежде всего!), но и на снижение уровня радикализации населения, прежде всего молодежи, на устранение предпосылок для распространения террористической и экстремистской идеологии, усиление информационно-пропагандистской работы, обеспечение антитеррористической безопасности людей в местах массового пребывания.



Территория Республики Татарстан остается объектом устойчивых устремлений международных террористических организаций, религиозных экстремистских структур, пропагандирующих идеи терроризма («Аль Каида», «Талибан», «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», «Таблиги Джамаат»).

Международные террористические организации и экстремистские структуры для дестабилизации социально-политической обстановки пытаются использовать, прежде всего, фактор, связанный с преобладанием в регионе населения, исповедующего ислам.

Для справки. 400 тыс. жителей республики практикуют исполнение исламских обрядов, а из 1,5 тыс. религиозных организаций 1,3 тыс. являются мусульманскими.



Республика Татарстан остается одним из крупнейших в Российской Федерации научно-образовательных центров. В структуре населения молодежь (16-29 лет) составляет примерно 23%. Лица, мировоззрение которых формируется, наиболее подвержены воздействию экстремистских идей, опирающихся на искаженные религиозные постулаты, извращенные национальные идеи.



Асгат Сафаров: «В Татарстане выявлено уже 18 преступлений экстремистской и террористической направленности.

На оперативном учете в МВД стоит свыше 10 тысяч участников и свыше 100 организованных преступных формирований. Каждое третье организованное преступное формирование относится к категории тех, которые оказывают существенное влияние на оперативную обстановку» (25 января 2012 г.)

Кроме этого глава ведомства отметил, что салафистская идеология проникает в криминальные структуры.

Салафизм представляет серьезную угрозу Татарстану. Действия салафитов уже были пресечены в Казани, Набережных Челнах, Нижнекамске.

*Спасибо за
внимание!*